

联网、工序数字化和供应链协同平台等方式，将生产过程中的关键数据进行实时采集和结构化管理。例如，某制造型中小企业将生产线上的设备运行状态、产能负荷、物料消耗、质量检测等数据接入企业数据平台，实现对生产全过程的数字化记录。经过数据清洗、标准化和可视化处理后，企业能够从中识别生产瓶颈、监测设备风险和优化资源配置，使生产效率提升约 15%，产品不良率下降 10% 以上。这些数据不仅改善了企业的管理能力，也成为下一步进行跨部门数据流通的重要基础。

在数据流通环节，企业通过接入产业数据空间，实现与物流、供应链、销售平台等外部主体的数据互联。例如，该企业将生产进度、库存周转率和订单履约情况等关键运营数据接入产业链协同平台，使上下游企业能够实时掌握供应链状态，减少因信息不对称带来的资源浪费。数据显示，企业通过数据共享实现了供应链响应速度提升 20%，库存周转天数减少 5 天。这些高度透明的生产与供应链数据不仅增强了企业在产业链中的协同能力，也为企业构建真实可信的数据画像奠定了基础。

在数据与金融服务的结合方面，产业数据空间的构建帮助解决了中小企业长期存在的“融资难、融资贵”问题。传统金融机构往往依赖财务报表、资产抵押等信息进行风险评估，但中小企业普遍存在资产轻、财务规范度低的问题，导致授信额度难以突破。通过产业数据空间提供的真实、连续、高频的生产经营数据，金融机构能够对企业进行更科学、动态的信用评估。例如，该制造企业将其产能利用率、订单履约率、供应链交互数据和销售回款周期等关键指标纳入“数据信用模型”，金融机构基于这些数据构建风险画像，使授信判断从静态转向动态、从主观转向数据驱动。

在实际授信过程中，金融机构通过数据链路验证企业经营的真实性和稳定性，如连续 30 天产能负荷保持在 85% 以上、订单履约率达到 98%、回款周期稳定在 45 天以内，这些可量化的数据使金融机构能够精准评估企业的经营状况和现金流能力，显著降低信用风险。基于数据增信机制，企业成功获得 500 万元的无抵押信用贷款，融资成本较传统

贷款下降约 20%，资金到位时间从以往的 20 天缩短至 3 天，极大改善了企业的资金流动性。

通过这些案例可以看到，产业数据空间为中小企业的生产数据流通提供了基础设施，使数据从“静态资源”转变为“流动资产”。这一过程中，数据的可信共享促进了企业与金融机构之间的信息互认，使数据成为一种新的信用载体。数据驱动的供应链协同，提升了产业链的整体运行效率；数据驱动的金融增信，改善了中小企业的融资生态；数据驱动的生产优化，为企业创造了持续增长的空间。归根结底，产业数据空间在提升企业经营效能、优化市场资源配置和推动数字经济发展方面展现出巨大的价值创造能力，为产业数字化提供了坚实的理论基础和实践应用参考。

## 6 结语

随着数据要素市场化进程的加快，产业数据空间的构建与数据价值的释放成为推动数字经济发展的关键所在。通过大数据、人工智能、区块链等核心技术的深度应用，产业数据空间不仅为各行业提供了全新的发展机遇，也为数据的共享、流通和安全保障奠定了坚实基础。产业数据的有效利用不仅提升了企业的决策效率与竞争力，也推动了产业链的协同创新与资源优化配置。尽管面临数据隐私保护、跨行业协同等挑战，但通过政策支持和技术创新，产业数据空间的建设与价值释放必将在未来获得更广泛的应用与深远的影响。综上所述，产业数据空间的建设是一个持续发展的过程，需要在技术创新、制度保障和市场化操作等方面不断完善，才能真正实现数据价值的最大化，推动经济的高质量发展。

## 参考文献

- [1] 周莹,王丽青,许忻,张国卿.数字经济背景下能源产业数据要素市场化研究[J].商业经济,2025,(12):17-23.
- [2] 吴建华,李龙涛.数据要素市场化背景下的数据资产入表审计实践探索[J].中国内部审计,2025,(10):43-48.
- [3] 陈颖.数据要素市场化背景下公共数据授权运营政策演进研究[J].产业创新研究,2025,(19):51-53.
- [4] 张东东.数据要素市场化背景下政府数据资产估值定价——模型构建与实证检验[J].投资研究,2025,44(08):17-38.

# We will improve river management and protection, and promote joint governance and development by society

Haoran Zhang

Kuitun River Basin Water Conservancy Project Irrigation Management Office, Yili Kazakh Autonomous Prefecture, 7th Division, Xinjiang Production and Construction Corps, Kuitun, Xinjiang, 833200, China

## Abstract

Rivers stand as vital resources sustaining human survival and development, serving multiple functions including water supply, irrigation, navigation, and tourism. To protect river ecosystems and ensure sustainable utilization, countries worldwide prioritize river management and conservation. In the face of escalating global environmental challenges, rivers – as crucial components of nature – not only nourish all living beings and maintain ecological balance, but also form the fundamental resource upon which human society depends for survival and progress.

## Keywords

river optimization; difficulty analysis; management and protection

# 优化河道管理与保护，推动社会共治共建

张浩然

新疆生产建设兵团第七师伊犁哈萨克自治州奎屯河流域水利工程灌溉管理处，中国·新疆 奎屯 833200

## 摘要

河流是人类赖以生存和发展的重要资源之一，发挥着供水、灌溉、航运、旅游等多种功能。为了保护河流生态环境，维护河流的可持续利用，各国都高度重视河道的管理和保护工作。在当前全球环境问题日益严峻的背景下，河流作为自然界的重要组成部分，不仅承担着滋养万物、维持生态平衡的重要角色，更是人类社会赖以生存和发展的基础资源。

## 关键词

优化河道；难点分析；管理保护

## 1 引言

各国政府和国际组织纷纷采取了一系列措施，以确保河流的清洁和健康。他们积极推动法律法规的制定和实施，对河道进行严格的管理，禁止非法排污和滥采滥伐等行为。同时，加大环保宣传教育力度，提高公众的环保意识，使每个人都意识到保护河流生态环境的重要性。

## 2 河道管理与保护的概述

河道管理是指政府及相关部门依法对河道实施的各种管理措施，包括界定河道范围、维护河道安全、防治河道污染等。河道保护则是指通过法律法规、政策措施等手段，保护河道的水资源、岸线、生态环境等，确保河流资源的永续利用。

中国河道管理和保护工作起步较早，但在实践中仍面临

不少难点问题。如何进一步明确法律依据、优化管理政策、完善执法机制、激发社会共治，是当前急需解决的重点<sup>[1]</sup>。

## 3 河道管理和保护范围的难点问题分析

### 3.1 河道界定标准不统一

中国现行法律法规对河道边界的具体划定标准存在一定模糊性，有的地区将平常水位线作为河道边界，有的则以堤顶线或堤脚线为准，造成管理边界不清晰，职责划分不明确。此类标准的不一致性，不仅增加了河道管理工作的难度，而且易导致资源利用与生态保护之间的冲突。因此，亟需制定统一、明确的河道边界划定标准，以规范河道管理活动，保障河道资源的合理利用和生态环境的可持续发展。

### 3.2 保护范围界定缺乏科学性

多数地区将河道两岸一定距离范围界定为河道保护范围，但往往缺乏对当地地形、水文、生态等因素的科学评估，保护范围界定过于简单化，难以真正发挥保护作用。有必要引入综合性的评估体系，对河道周边的地形起伏、水流动态、生态敏感度等要素进行细致分析，从而确立更为合理和有效

【作者简介】张浩然（1973-），男，中国新疆奎屯人，本科，副高级工程师，从事水利水电工程运行管理研究。

的河道保护范围。还需结合区域发展规划,考虑社会经济需求与生态保护之间的平衡,以实现可持续发展的目标。

### 3.3 管护责任主体不明确

不同层级政府及相关部门在河道管理和保护中的职责分工不清,缺乏有效协同配合,导致管理重叠或真空地带出现,责任主体不清晰。这种现象加剧了河道管理效率的低下,影响了河道资源的合理利用与生态保护。由于权责不明确,相关政策和法规的执行力度不足,进一步恶化了河道管理现状。强化部门间的沟通协作,形成河道管理与保护的合力。

### 3.4 执法监管力度不足

一些地区执法部门缺乏专业队伍和执法手段,监管力度不足,难以有效遏制非法占用、违法排污、破坏岸线等行为,保护成效不理想。因此,执法能力的提升和监管体系的完善成为当务之急,亟待构建一套科学、高效的执法机制。加强执法人员的专业培训,提升其业务素质和执法效能,对于改善执法现状至关重要。借助现代信息技术,如大数据和遥感监测,将有助于提高执法的精准性和有效性。

### 3.5 社会参与度偏低

目前河道管理和保护工作主要依靠政府层面推进,缺乏社会各界的广泛参与和监督,群众的保护意识和行动自觉性还需进一步提高。为此,构建多元化参与的河道管理模式显得尤为重要,通过立法强化公众参与和监督机制,同时加强环境保护教育,提升公众的环保意识和责任感,从而形成政府引导、社会共治的良好格局。

河道管理和保护工作涉及面广、利益相关方众多,需要在法律依据、政策措施、执法能力、社会动员等多个层面进行系统性的优化和完善,以提升管理效能,增强保护成效。必须深化相关法律法规的研究,构建完善的河道管理政策框架;强化执法队伍建设,提升执法人员的专业素养与执法效率;加强公众环保意识的培养,促进社会各界共同参与河道保护,形成合力。

## 4 明确河道管理和保护的法律依据

首先,需要在宪法、环境保护法、水法等高层次法律法规中,明确国家对河流资源的所有权和管理职责,为河道管理和保护工作奠定坚实的法律基础。其次,制定专门的河道管理条例,对河道的界定标准、保护范围划定、管理责任、执法措施等作出具体规定,为各地因地制宜地开展工作提供明确的法律依据。同时,可在此基础上出台相关实施细则,进一步细化操作性要求。再次,结合不同流域和区域的特点,制定地方性法规。一些大江大河流域可制定流域性法规,对流域范围内的河道管理和保护作出统筹安排;一些重点区域也可出台地方性法规,结合实际需求作出针对性规定。

## 5 优化河道管理和保护的政策制度

### 5.1 科学界定河道边界和保护范围

结合不同地区的地理环境、水文特点、生态状况等实

际情况,研究制定科学合理的河道边界和保护范围划定标准,确保边界清晰、范围适度。可探索运用遥感监测、地理信息系统等现代技术手段,对河道范围进行动态监测和精准界定。进一步结合大数据分析和人工智能算法,能够实现对河道变化趋势的预测与风险评估,为河道管理与环境保护提供科学依据。通过建立三维可视化模型,可以直观展示河道动态变化,增强决策者对河道状况的理解与判断。

### 5.2 健全多元化的管理体制

建立政府主导、部门协同、公众参与的河道管理模式。中央层面应加强部门间的沟通配合,明确各方职责边界;地方政府要建立跨部门的联动机制,实现信息共享、资源整合;同时要吸纳社会力量参与,发挥公众的监督作用。在此基础上,还需构建完善的法律法规体系,确保政策执行的规范性与合法性;加强对政策执行效果的评估与反馈,持续优化管理策略<sup>[2]</sup>。

### 5.3 建立健全的监测预警机制

加强对河道水质、岸线、生态等状况的常态化监测,及时发现问题苗头,预防各类风险事件的发生。要建立健全的应急处置机制,一旦发生突发事件,能够快速有效地予以处置。应定期组织应急演练,以确保各项应急预案的可行性和有效性,提高应对突发事件的协同作战能力。还需制定详尽的应急响应流程,明确各级职责,确保在紧急情况下能够有序、高效地展开救援工作。

### 5.4 创新多元化的激励机制

对于在河道管护中作出突出贡献的单位和个人,给予适当的政策支持、财政奖励等激励措施,调动各方积极性。对违法违规行为实行严惩不贷,以强大的震慑力维护河道安全。进一步构建完善的监管体系,确保法律法规的有效执行,从而在源头上遏制违法行为的产生。通过公众教育和媒体宣传,增强社会公众对河道保护重要性的认识,形成群防群治的良好格局。建立健全河道保护的长效机制,促进河道生态环境的持续改善。

## 6 加强河道管理和保护的执法力度

### 6.1 健全执法体系

明确中央、省、市、县四级政府及相关部门在河道管理和保护中的执法职责,构建上下联动、分工合作的执法格局。加强执法人员的专业培训,提高执法水平和工作效能。还应构建完善的执法监督机制,确保执法过程的透明度和公正性。定期评估执法效果,针对存在的问题进行及时调整与改进。

### 6.2 完善执法手段,严惩违法行为

运用遥感监测、视频监控等现代技术手段,加强对河道范围、水质、破坏行为等的实时监控。健全执法设备和执法措施,为执法人员提供必要的装备和法律工具,切实提升执法能力。在此基础上,加强对执法人员的专业培训,使其充